

高平市国土空间总体规划 (2021-2035年)

公众征求意见稿

高平

2035

2023年3月

高平印象

高平位于山西省东南部，是晋城市的北大门，因其四面群山环绕、中部相对平坦而得名。高平是**中华民族人文始祖炎帝的故里**，是中国历史上著名的**长平之战的发生地**，也是**太行太岳革命老区**和闻名全国的**“煤铁之乡” “黄梨之乡” “生猪之乡” 和 “上党梆子戏曲之乡”**。



面积

总面积**980.35**平方公里



人口

七普常住人口：**45.31**万人



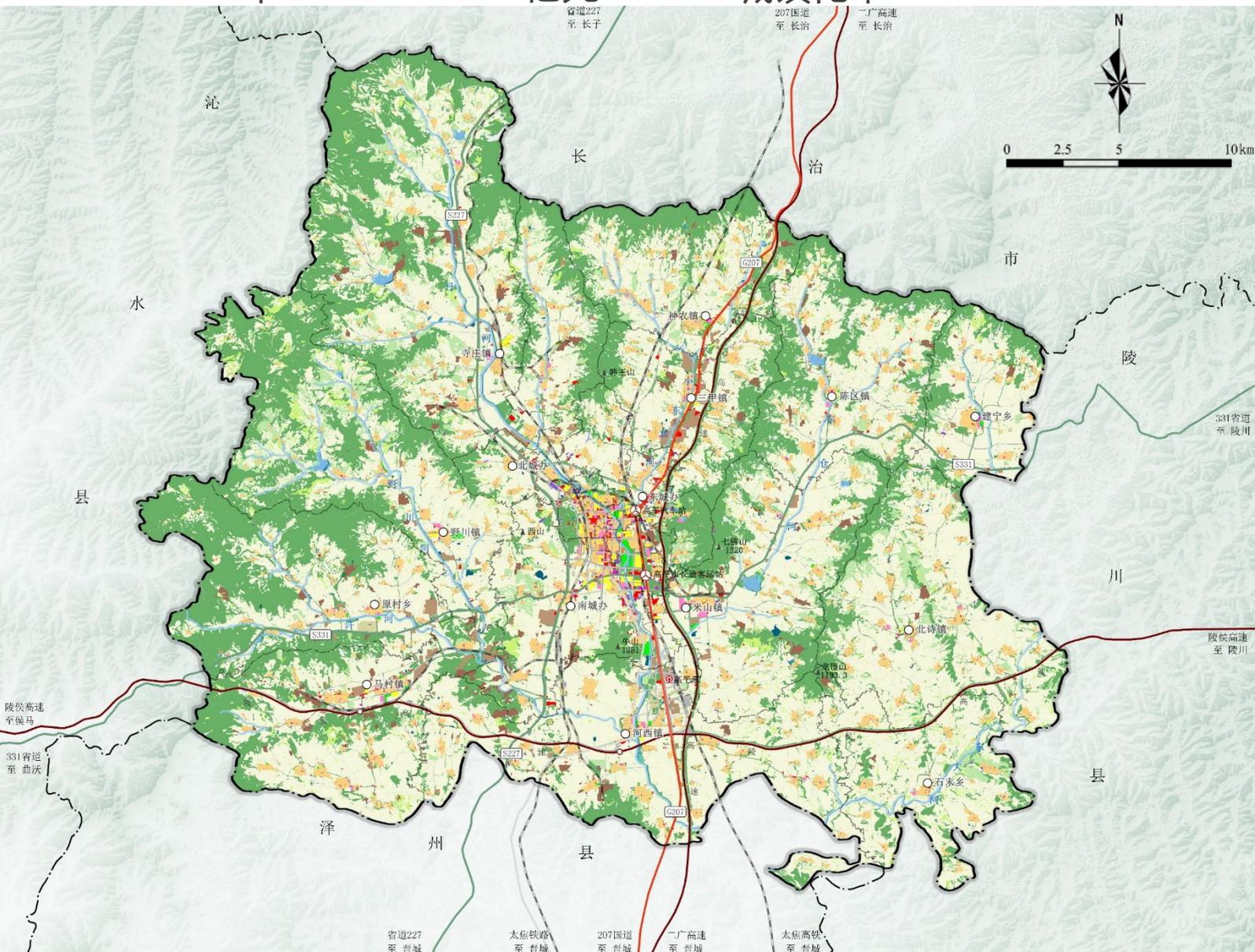
经济

2020年GDP：**252.32**亿元



城镇化率

城镇化率：**53.74%**



目 录

CONTENTS

01 规划总则

02 目标战略

03 区域协调

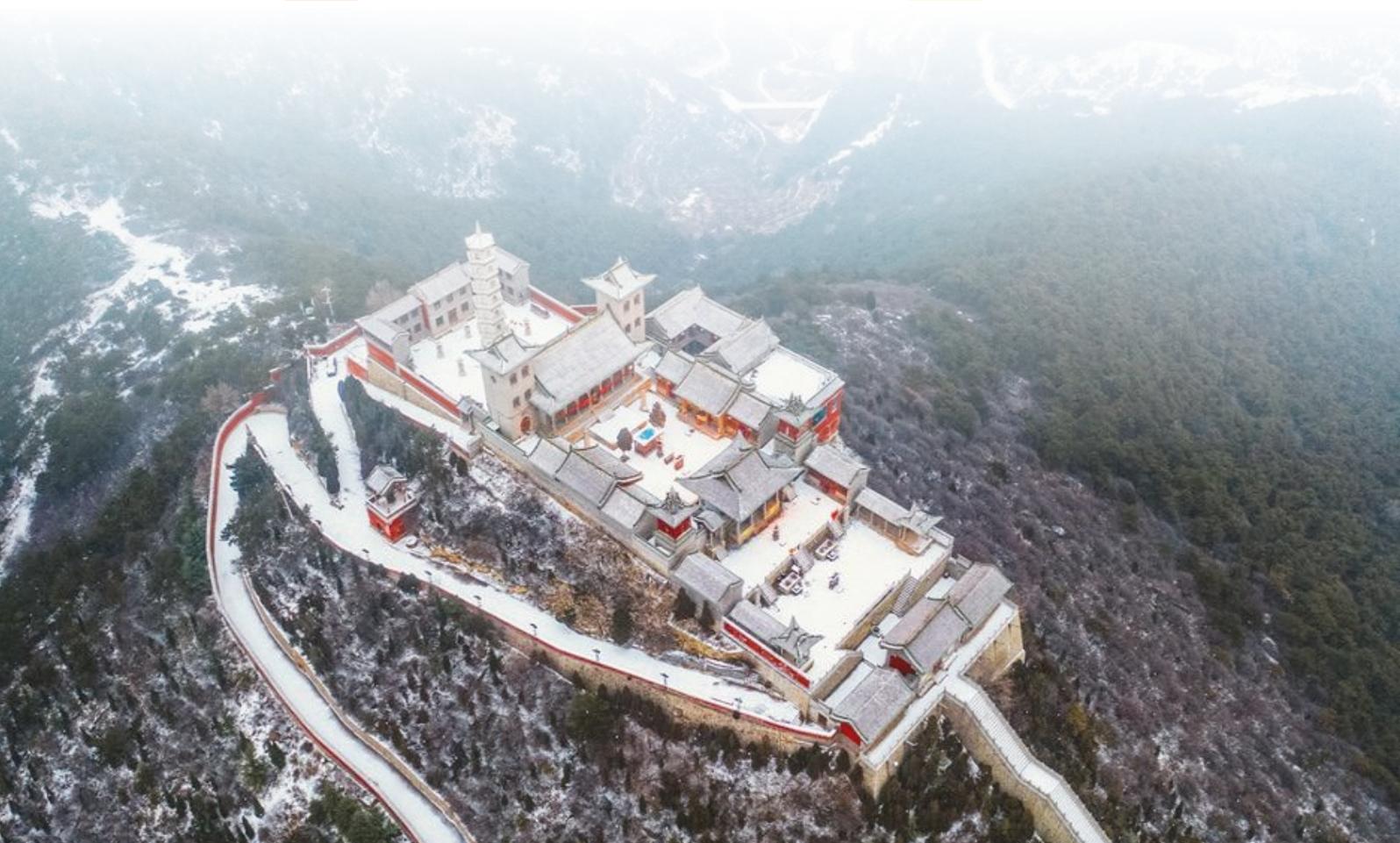
04 总体格局

05 城乡融合

06 特色塑造

07 基础支撑

08 规划实施



01

规划总则

GENERAL PLANNING PRINCIPLES

1.1 指导思想

1.2 规划范围与期限

1.3 规划原则

01 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持新发展理念，按照高质量发展要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，全面贯彻山西省委全方位推动高质量发展的目标要求，探索生态优先、绿色发展、创新驱动的高质量发展路径，合理配置各类自然资源要素，构建符合地域特色的空间布局，形成区域协调、城乡一体化的发展新格局。

全面贯彻新发展理念，充分利用高平市的综合特色优势，坚持人与自然和谐共生，统筹山水林田湖草沙系统治理，国土空间保护、开发、利用、修复，提高国土空间品质，提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，形成以生态优先、绿色发展为导向的国土空间新格局。



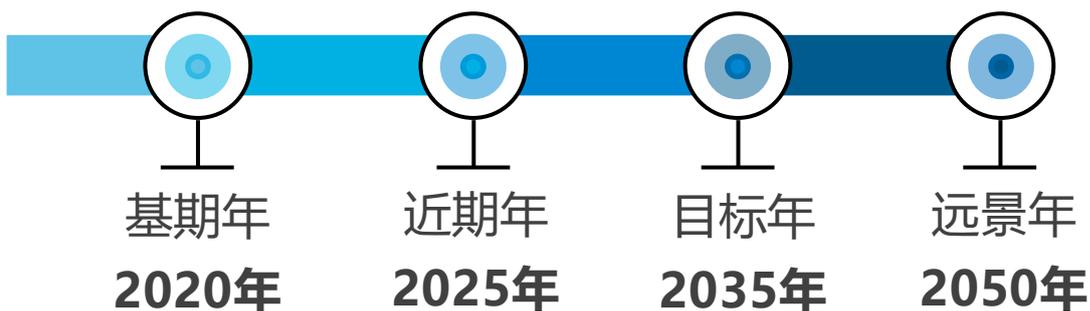
01 规划范围与期限

规划范围

高平市行政辖区内的全部空间，面积**980.35**平方公里。

规划期限

规划期限为**2021年至2035年**，基期年为**2020年**，规划目标年为**2035年**，近期至**2025年**，远景展望至**2050年**。



01 规划原则

生态优先、绿色发展

践行绿水青山就是金山银山的理念，提升生态系统碳汇能力。建立绿色低碳的国土空间保护开发格局。



筑牢底线、安全发展

牢牢守住耕地和永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界三条控制线，增强空间韧性，提高自然灾害防治能力，提升国土空间承载力。



区域协调、融合发展

推动区域协调发展，加强与周边市县互联互通，加强新型基础设施网络建设，促进城乡协调发展，提升国土空间发展力。



以人民为中心、高质量发展

促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，实现高质量发展，满足高品质生活。



因地制宜、特色发展

立足资源禀赋、历史文化、地域文化和民俗文化，突出地域特点，营造富有地域特色的魅力空间。



02

目标战略

TARGET STRATEGY

2.1 发展定位

2.2 城市性质

2.3 发展目标

2.4 保护开发战略

02 发展定位

发展定位

文化展示新平台、转型升级新高地
现代农业新标杆、宜居宜业新家园

城市发展四篇文章



深入挖掘文化内涵，讲好新时代“历史故事”，持续叫响文化名片；

聚焦“六新”突破，推进工业和信息化高质量转型发展；

坚持城乡融合发展思路，打造宜居宜业宜游的美丽高平；

以康养助推高质量转型发展、人民高品质生活。

中华魅力文化名城
山西省资源型产业升级与新兴产业发展先导区
晋东南城市群副中心城市
南太行康养宜居幸福之城



02 发展目标

2025年

基本完成资源型产业升级与新兴产业发展示范，南太行水源涵养功能区和生态环境支撑区的重要节点，南太行水源涵养功能区和生态环境支撑区建设取得重要进展，深度融入晋东南开发开放合作。

2035年

建成资源型产业升级与新兴产业发展示范区，水源涵养功能与生态环境支撑功能得到充分发挥，基本实现社会主义现代化。

2050年

国土空间开发保护科学有序，国土空间治理高效，城乡深度融合，综合竞争力大幅提升，人与自然和谐发展，城市发展更具魅力和风范，人民生活富裕健康，建设成中华魅力文化名城。



02 保护开发战略

保护
开发
战略五大
转变**生态优先，绿色发展**

实现从资源型城市，向生态修复和环境改善
先行区转变

全面开放，区域协调

实现从地区副中心，向国家级城市群特色节
点转变

创新引领，多元驱动

实现从“一煤独大”，向多元产业发展示范
基地转变

空间重构，融合增效

由城铁分离，向高铁入城、设施共享的融合
发展模式转变

人民至上，幸福共享

实现从工业城市，向宜居宜业的中原文化名
城转变

03

区域协调

REGIONAL COORDINATION

3.1 生态协同

3.2 设施协同

3.3 产业协同

3.4 文化协同

03 区域协同

生态协同：融入区域生态安全格局，共建共保区域生态环境

- 加强丹河流域生态保护
- 联合保护太行山生态屏障

设施协同：融入区域基础设施网络，推进基础设施互联互通

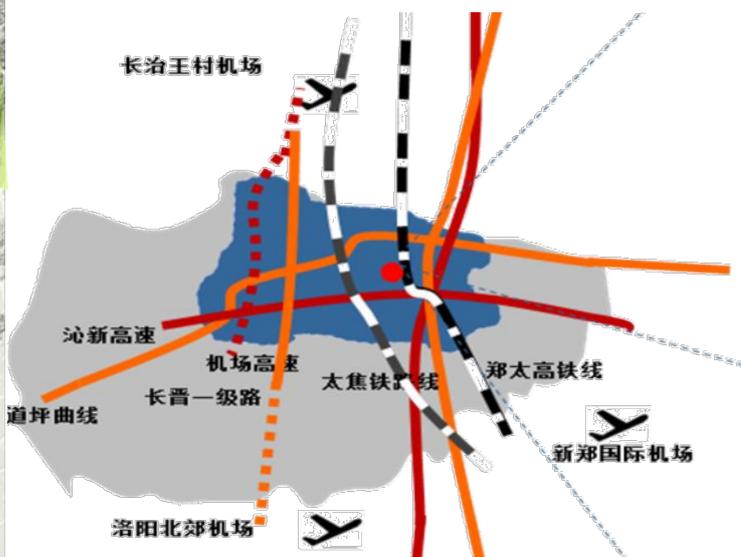
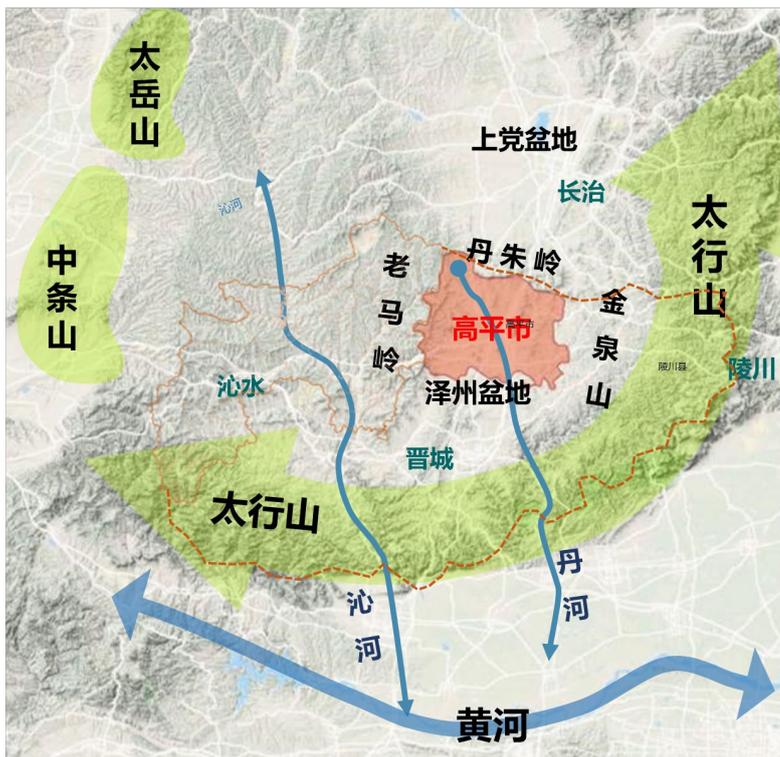
- 加强区域水资源协调保障，强化教育科技和医疗、卫生领域合作
- 依托高铁、高速、机场，全面融入区域交通网络

产业协同：以平台建设为抓手促进区域开放协调

- 加大园区建设力度，持续推进园中园建设模式
- 推动高铁新城对接丹河新城全面升级

文化协同：以特色品牌嵌入区域发展

- 巩固“古韵长平”文化形象，打造“太行人家”，建设“高平小院”，将康养福地形象具体化





04 总体格局

OVERALL PATTERN

4.1 统筹划定三条控制线

4.2 优化国土空间总体格局

4.3 保障农业发展格局

4.4 优化生态保护格局

4.5 完善城乡发展格局

04 统筹划定三条控制线

实施最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约用地制度，严格落实上级分解下达的耕地、永久基本农田等国土空间规划约束性指标。按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序，在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线，确保三条控制线不交叉、不重叠、不冲突。

严保 永久基本农田

全市永久基本农田保护面积为**38733.37**公顷。



严守 生态保护红线

全市生态保护红线划定面积为**1111.01**公顷。



严控 城镇开发边界

全市城镇开发边界划定面积为**3849.39**公顷。



04 优化国土空间总体格局

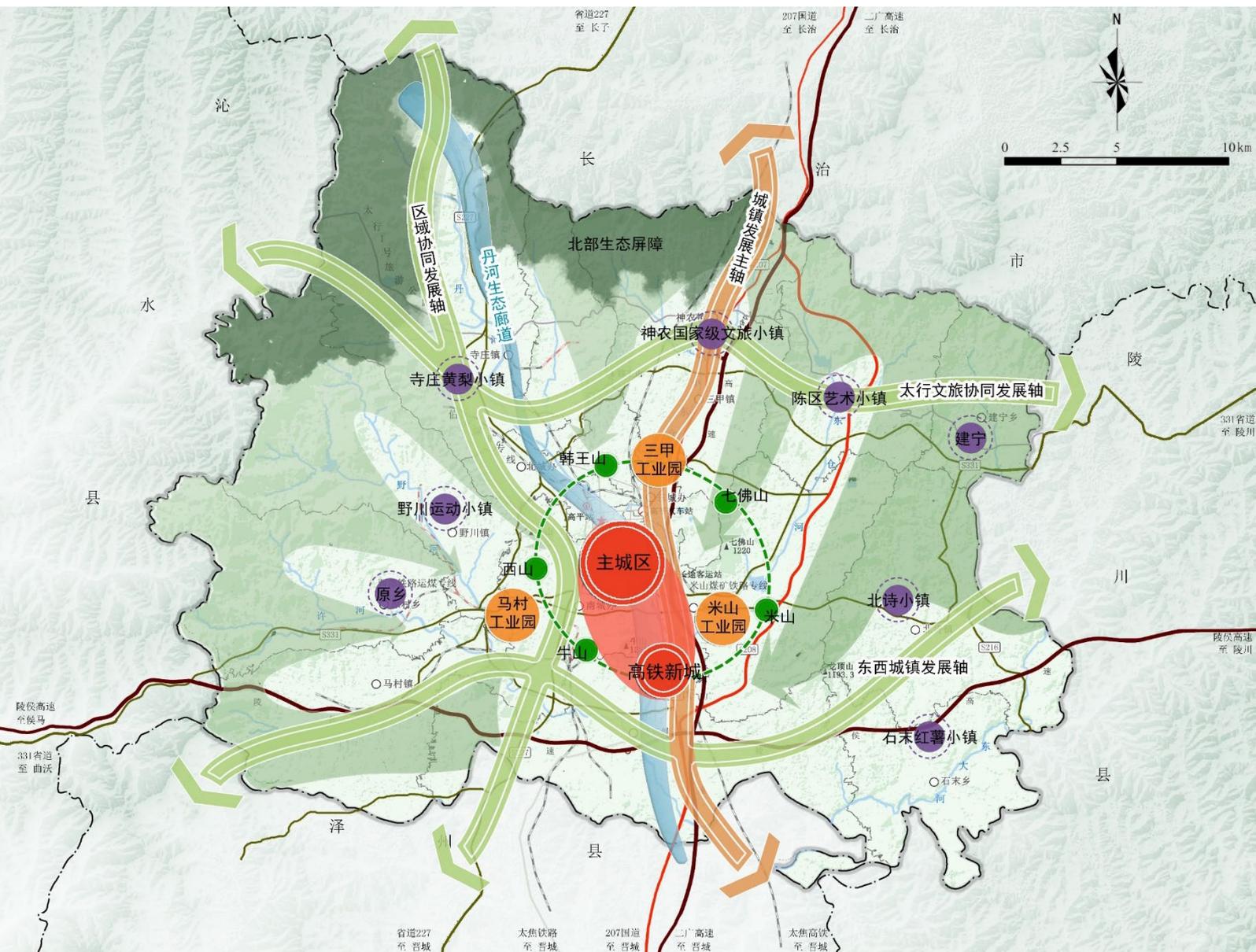
形成“一廊一屏多楔，四轴三区多点”的国土空间开发保护总体格局

一廊
一屏
多楔

- 丹河生态廊道；
- 北部生态屏障；
- 生境廊道、山体绿楔、滨水廊道

四轴
三区
多点

- 城镇发展主轴、转型升级发展轴、太行文旅协同发展轴、东西城镇发展轴
- 主城区、高铁新区、经济开发区
- 神农国家级文旅小镇、米山教育小镇、野川运动小镇、陈区艺术小镇、寺庄黄梨小镇、石末红薯小镇、北诗苹果小镇



04 保障农业发展格局

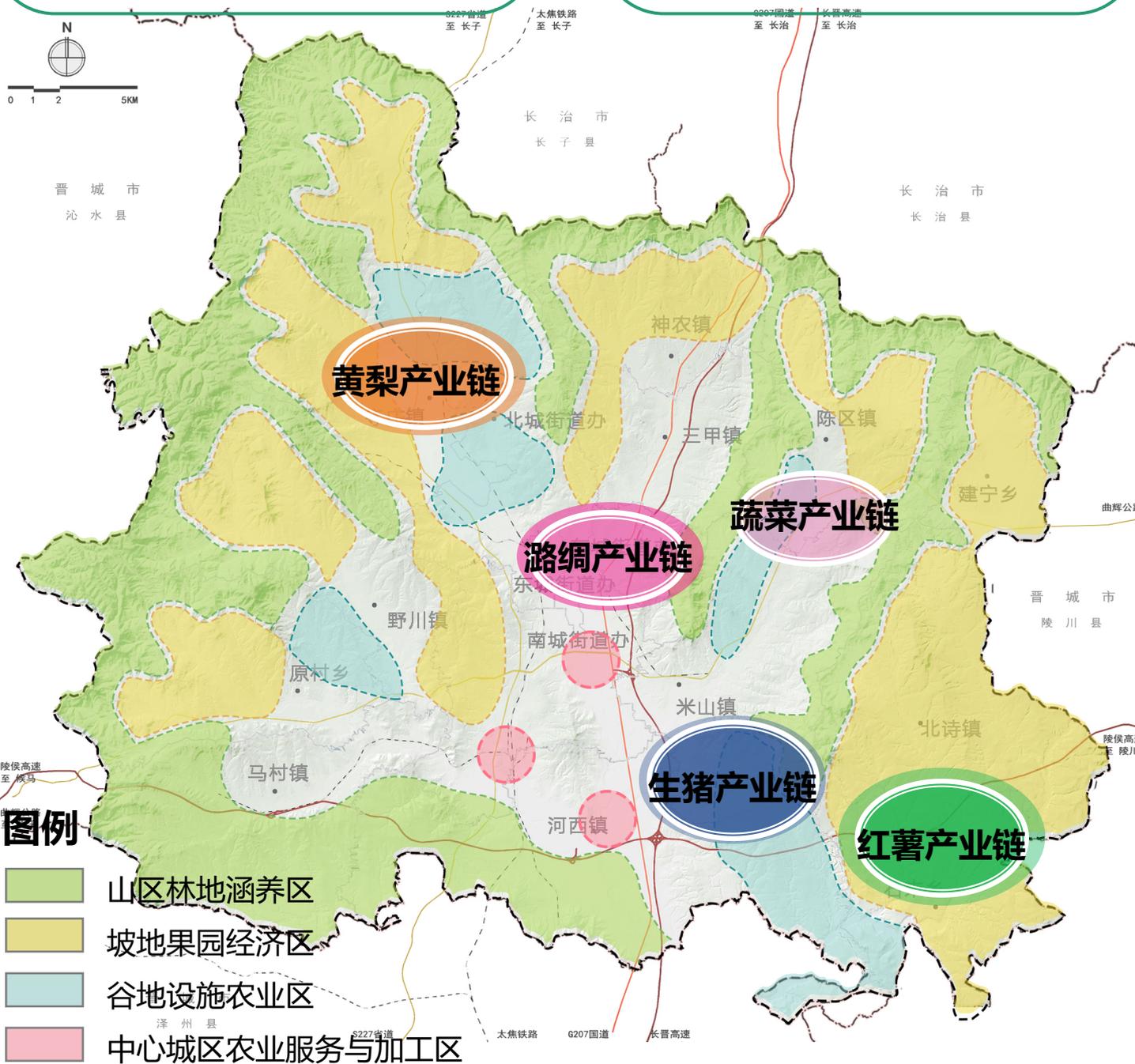
以五条产业链为核心，构建“四区五产业链”现代农业空间

四区

- 山区林地涵养区
- 坡地果园经济区
- 谷地设施农业区
- 中心城区农业服务与加工区

五彩现代农业

- 生猪“白色”产业
- 红薯“红色”产业
- 黄梨“黄色”产业
- 蔬菜“绿色”产业
- 潞绸“彩色”产业



04 优化生态保护格局

秉承自然生态理念，传承高平历史文化，结合现状生态安全格局评价，确定“一心、一廊、一环、多楔”的生态格局。

一心：牛山生态绿心

牛山及高铁新城片区一带三湾（丹河、南湖湾、苏庄湾和河西湾）共同组成城市生态绿心。

一廊：丹河生态廊道

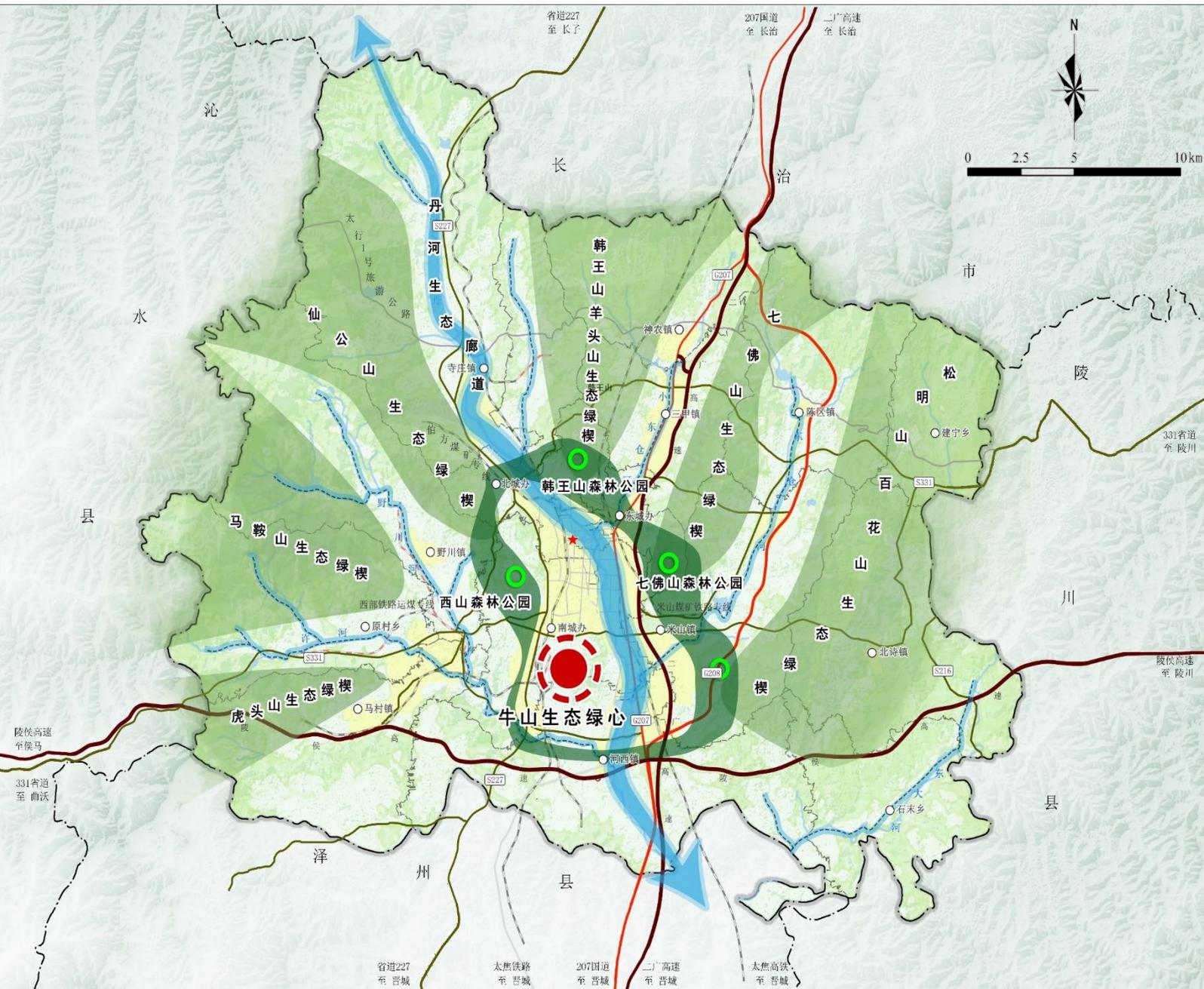
丹河生态廊道

一环：环城郊野公园环

西山森林公园、韩玉山森林公园、七佛山森林公园、米山森林公园

多楔

由山体和河流共同组成的生态绿楔



04 完善城乡发展格局

构建“四轴三区多点”的城乡发展格局。

四轴

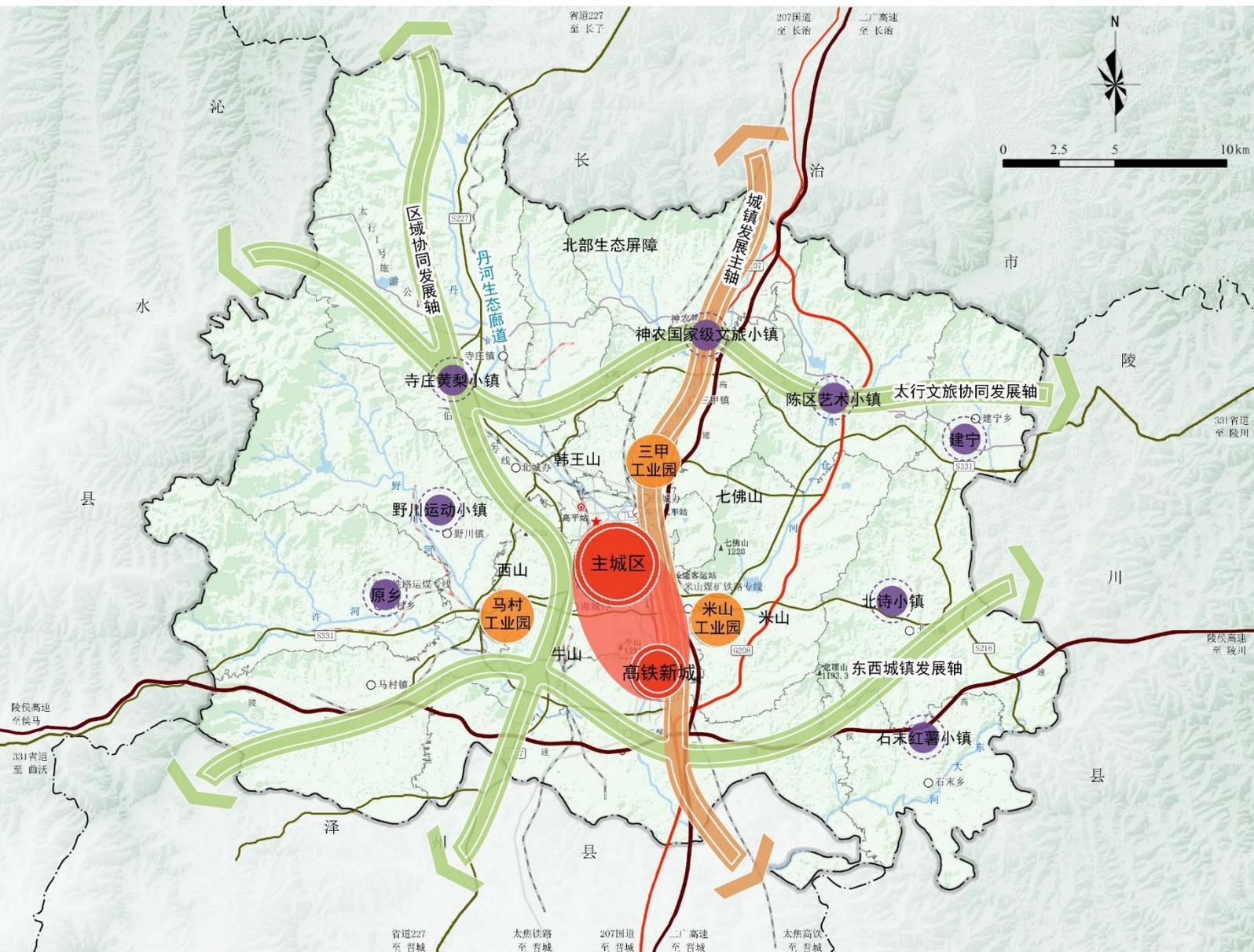
- 城镇发展主轴
- 区域协同发展轴
- 太行文旅协同发展轴
- 东西城镇发展轴

三区

- 主城区
- 高铁新区
- 经济开发区

多点

- 神农国家级文旅小镇
- 米山教育小镇
- 野川运动小镇
- 陈区艺术小镇
- 寺庄黄梨小镇
- 石末红薯小镇
- 北诗苹果小镇



05

城乡融合

URBAN-RURAL INTEGRATION

5.1 产业引导布局

5.2 城镇村体系

5.3 村庄分类引导

5.4 优化中心城区格局

05 产业引导布局

构建“5+6+2”产业体系

优化第一产业格局，做强“五彩”现代农业

深化第二产业转型，做优2大传统产业和做大4大新兴产业

强化第三产业配套，加强文旅产业和现代服务业发展

“优化”

“深化”

“强化”

优化第一产格局

结合现有各乡镇种植、养殖基础，形成相对专业化的农产品生产格局，不断提高农业的标准化、规模化、集约化水平，建立现代农业体系。

深化第二产转型

优化提升传统产业，稳产、提质、增效，促进煤炭产业绿色高效发展。培育壮大新兴产业，不断深化第二产业转型升级。

强化第三产配套

重点发展文旅产业和现代服务业，不断强化物流服务、信息服务、科技服务、金融服务等现代服务业配套水平，支撑实体经济高效发展。



05 城镇村体系

完善城镇等级体系，在职能层次上划分为三级“**中心城区**——**重点城镇**——**一般城镇**”城镇体系结构。

1个中心城区

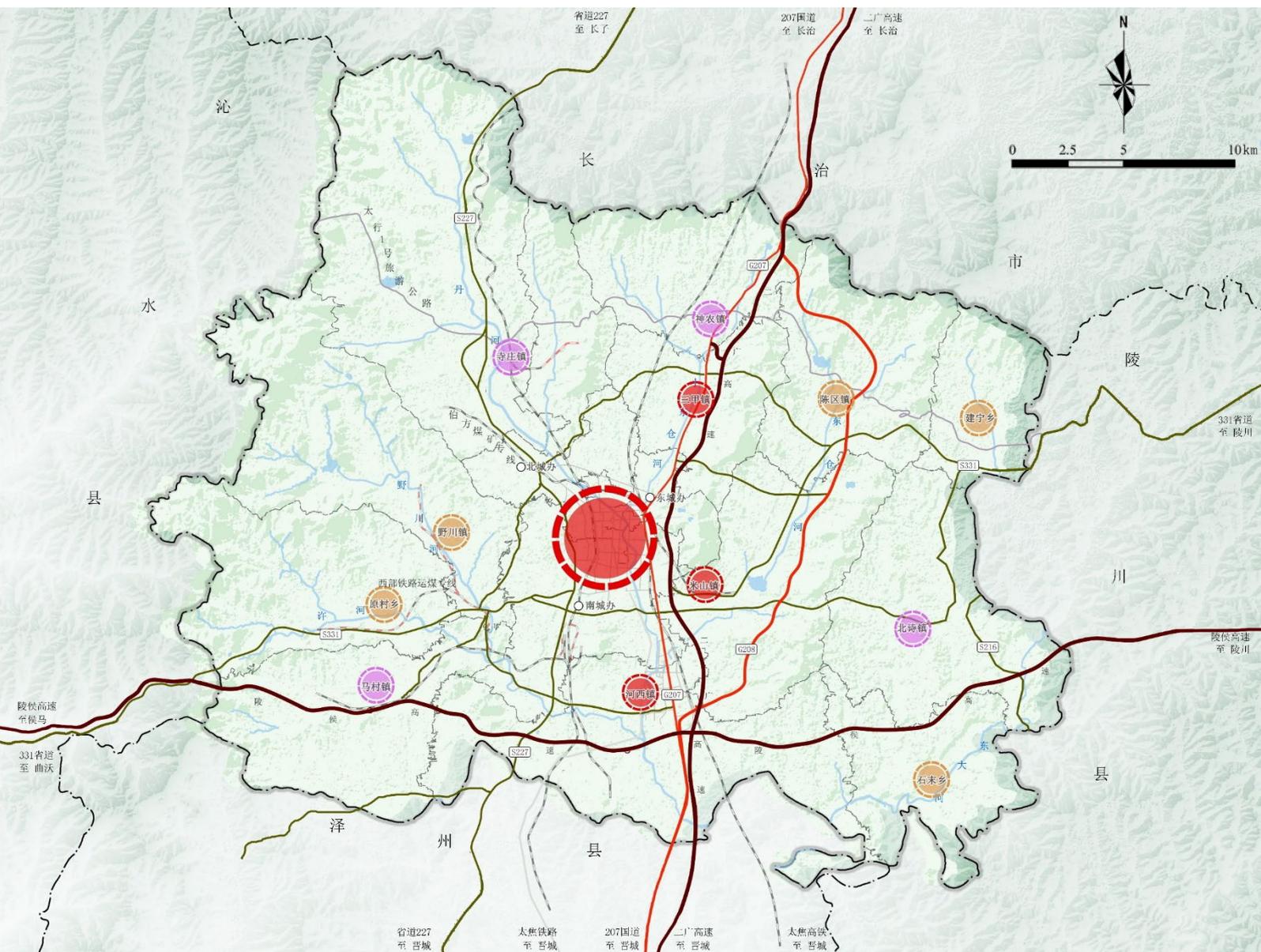
主城区、河西镇、米山镇、三甲镇

4个重点镇

寺庄镇、马村镇、神农镇、北诗镇

5个一般镇

陈区镇、野川镇、原村乡、石末乡、建宁乡



05 村庄分类引导

在高平村庄分类管控中，以双评价、三线划定、矿产开采情况以及乡镇重点项目等数据资料为依据，将村庄划分为以下五个类别，分类推进高平市乡村振兴。

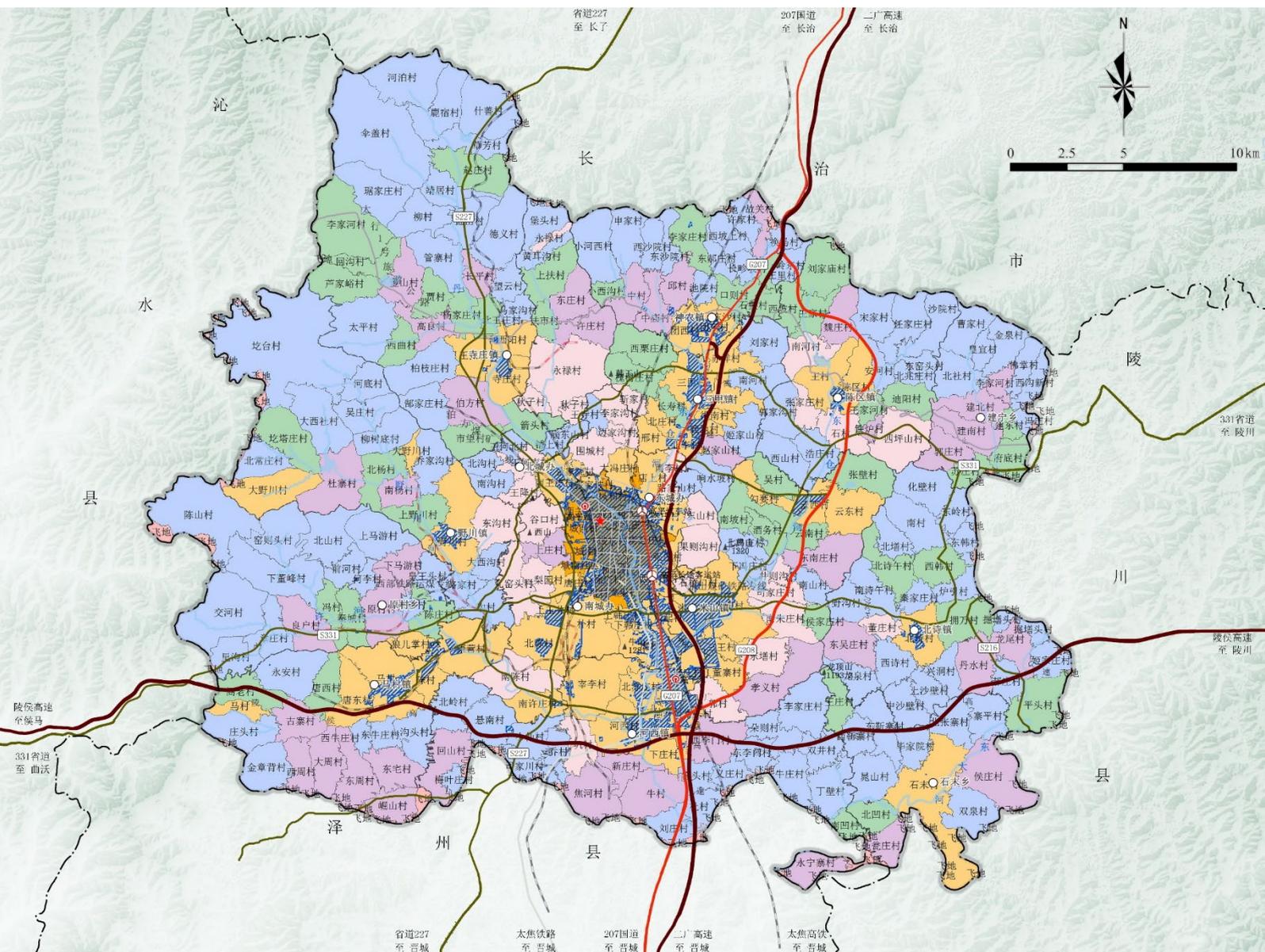
城郊融合类

集聚建设类

特色保护类

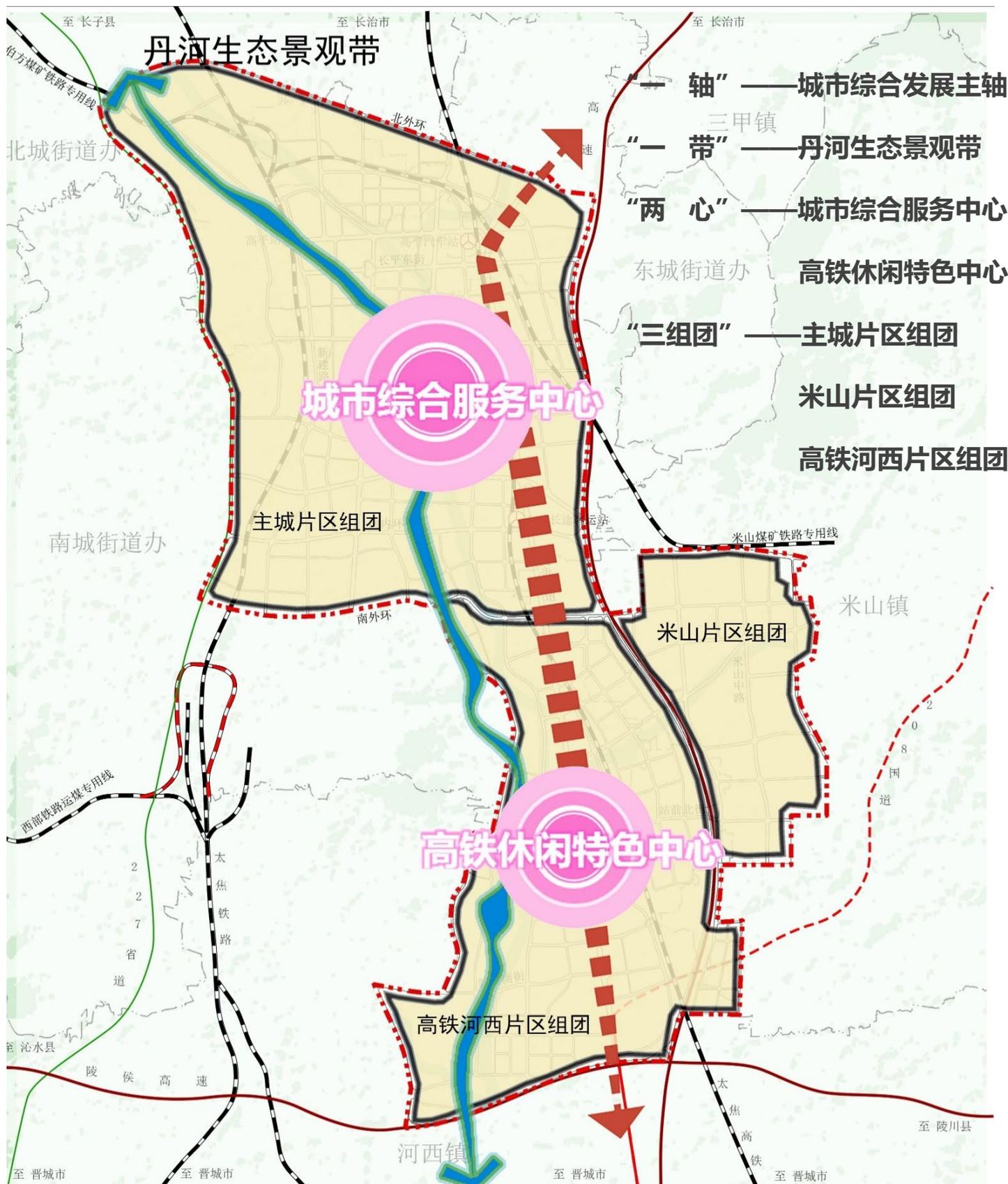
搬迁撤并类

其他类



05 优化中心城区格局

规划构建“一轴一带两心三组团”的空间结构



06

特色塑造

CHARACTERISTIC SHAPING

6.1 历史文化保护

6.2 城乡风貌指引

06 历史文化保护

挖掘高平市域各级历史文化资源，形成以历史文化名城为核心，以长平之战和炎帝文化为脉络，以文物保护单位和传统村落为载体的“**一核两极两廊多点**”的文化保护格局。

一核

历史文化名城综合保护核

两级

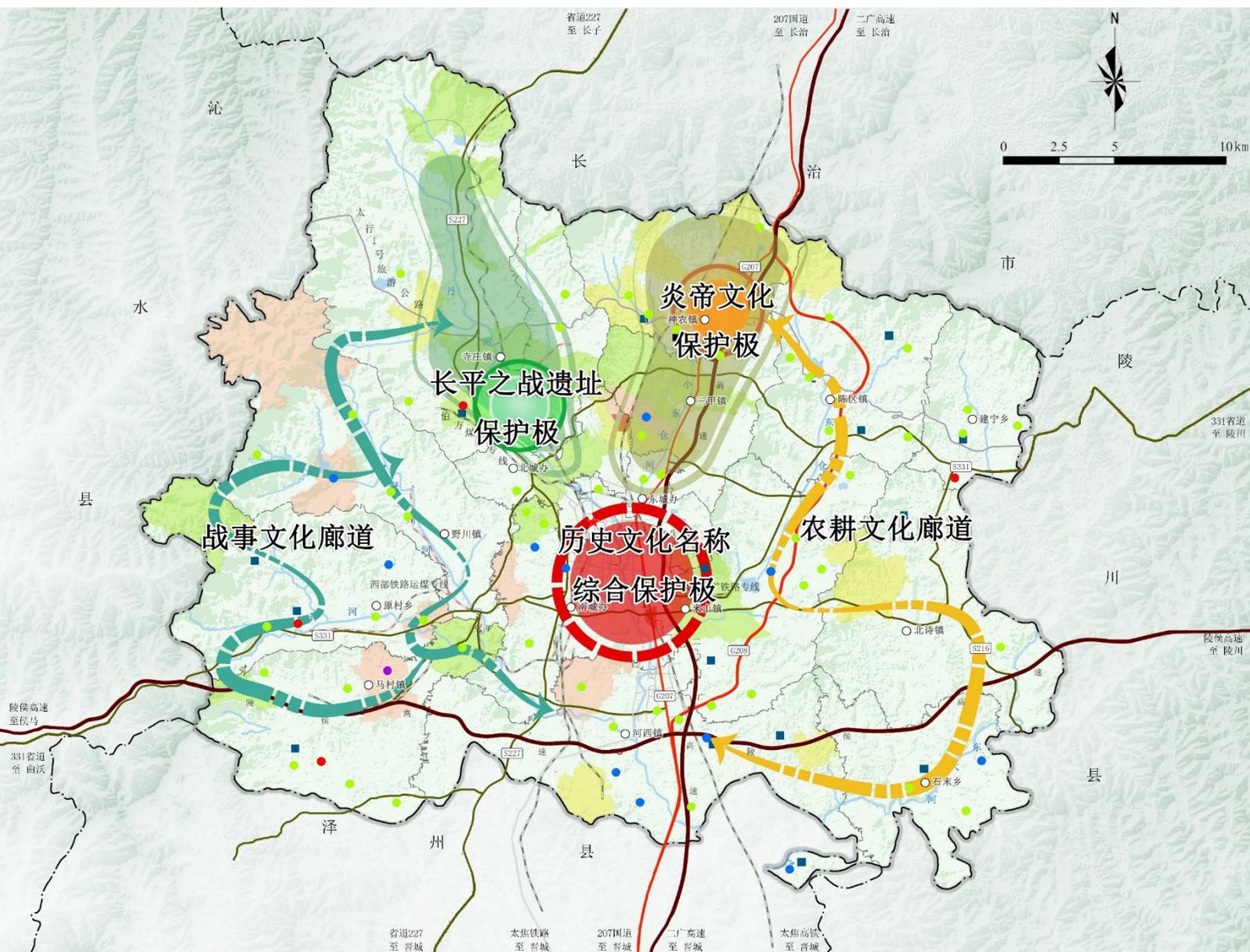
长平之战遗址保护轴
炎帝文化保护轴

两廊

战事文化廊道
农耕文化廊道

多点

多处散布的
文物保护单位、传统村落



06 城乡风貌指引

根据空间发展特色及生态地貌情况将全域划分为**8类**风貌分区。

中心城区

- **古城风貌区**—高平古城；
- **新城宜居生活风貌区**—中心城区
- **科创产业风貌区**—经济开发区；

镇村风貌

- **特色文化风貌区**—寺庄镇、神农镇；
- **山林景观风貌区**—原村乡、马村镇、野川镇；
- **农旅休闲风貌区**—河西镇、石末乡；
- **城郊融合风貌区**—米山镇、三甲镇、河西镇；
- **针对特色村落划定传统村落风貌区。**



07 基础支撑

FOUNDATION SUPPORT

7.1 公共服务设施

7.2 综合交通

7.3 市政设施

7.4 生态修复与整治

07 公共服务设施

构建与生活圈层相适应的三级公服体系，打造市域生活圈网络

构建主城、乡镇、中心村三级公共服务体系，打造主城15分钟生活圈、乡镇10分钟生活圈，村内5分钟生活圈；

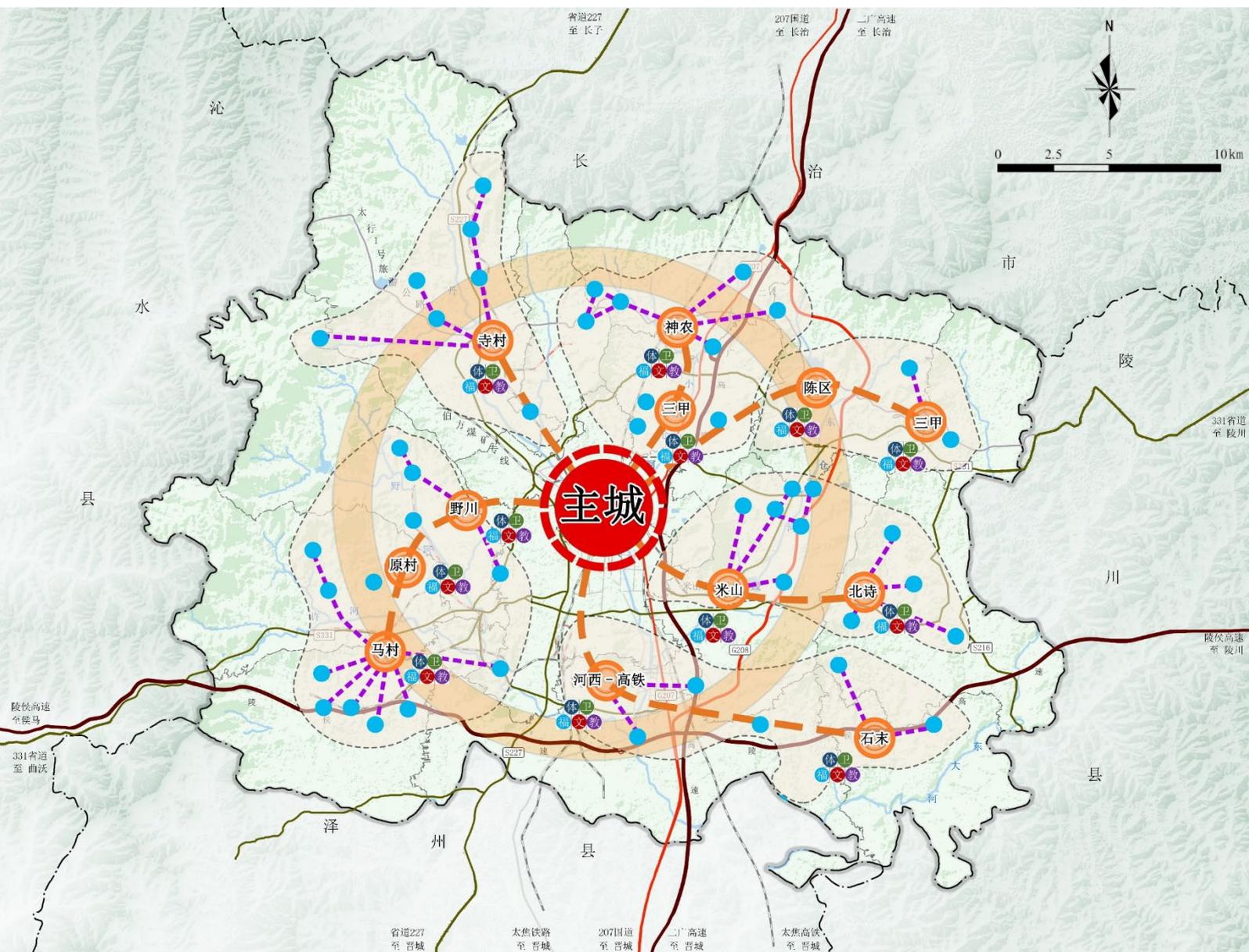
规划形成由2个市级城市公共服务中心、6个片区级公共服务中心、若干基层社区服务点组成的城市公共服务设施体系。

2个市级公共服务中心

城市北部的城市行政中心
以炎帝公园为核心的城市文化中心

6个片区级公共服务中心

城北、老城、城东、城南、米山以及河西公共服务中心



07 综合交通

打造“铁-路”多层次运输体系构建“两横两纵两环”全域路网结构

铁路联系：货运铁路+高铁+普铁

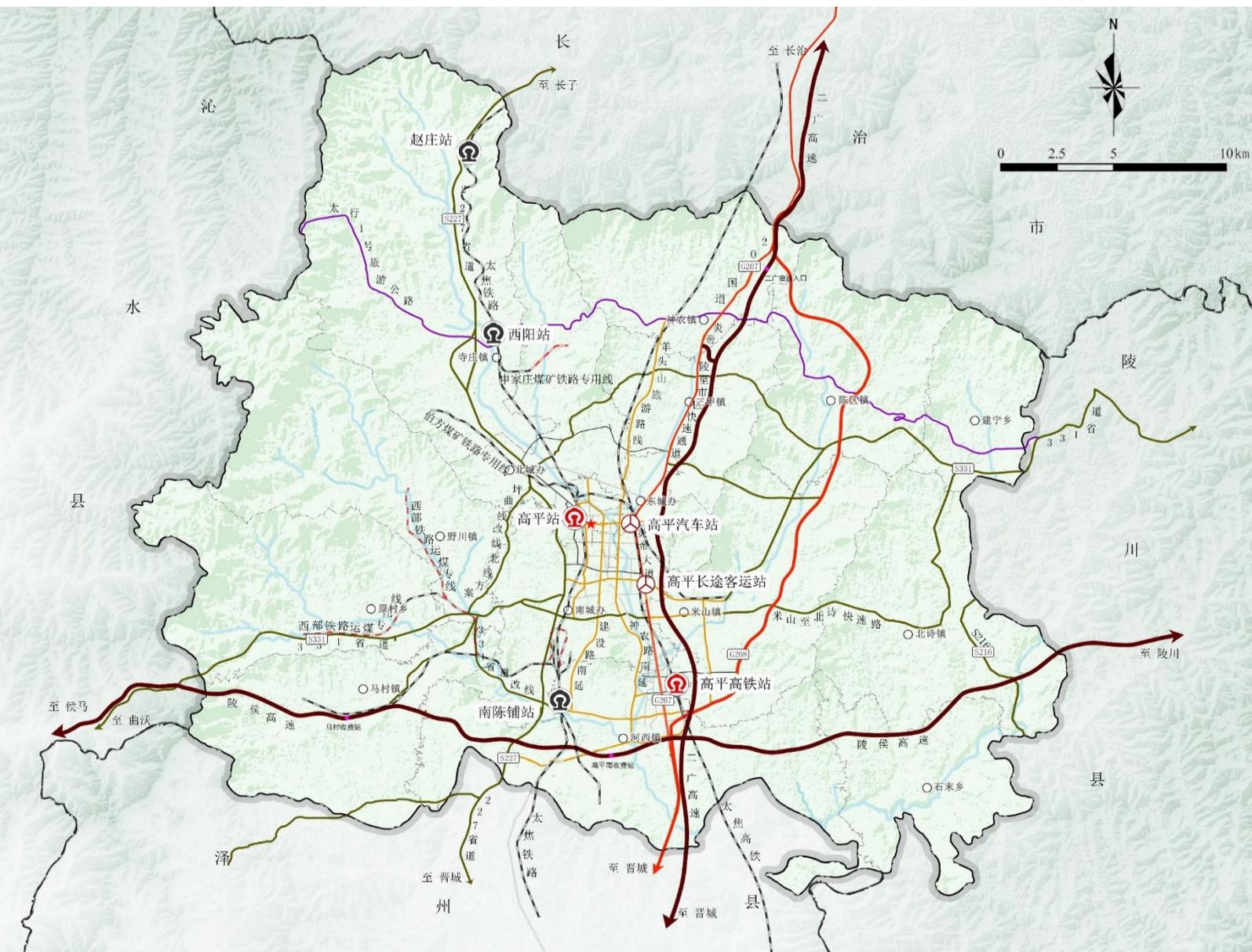
太焦高铁 太焦铁路

5个铁路站点：高平高铁站、高平站、赵庄站、西阳站、南陈铺站。

道路联系：高速公路+国道省道+县乡道

一横一纵高速公路：陵侯高速、长晋高速

1个客运站点：高平市神农客运中心



07 市政基础设施

电力电信工程规划

- ✓ 统筹区域电源共建共享，形成“多能互补”的电力供给新格局。
- ✓ 构建覆盖全面、高速畅通、安全稳定的通信网络设施体系。

给水排水工程规划

- ✓ 构建供水安全保障网络，促进城乡供水一体化。
- ✓ 加快城市供水设施、市政管网等地下基础设施改造与建设，推进实施雨污分流管网铺设、供水管网改造等乡村建设提档升级。

供热燃气工程规划

- ✓ 合理布置热源，支持再生水热泵、空气源热泵、地热能、储能蓄热等新能源供热优先发展，建设以多热源为支点、管网互联互通的供热设施体系。

环保环卫工程规划

- ✓ 建立健全生活垃圾全程分类体系，积极推进生活垃圾源头减量、资源循环利用和终端无害化处理。

综合防灾减灾规划

- ✓ 坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，增强自然灾害和城市安全突发事件应急管理能力和水平，高标准规划建设重大防灾减灾基础设施，降低城市脆弱度，形成全天候、系统性、现代化的城市安全保障体系。

07 生态修复与整治

丹河生态修复带

进一步改善丹河流域水质、加大修复河道及两岸生态景观的维护与管理。

西部生态涵养区

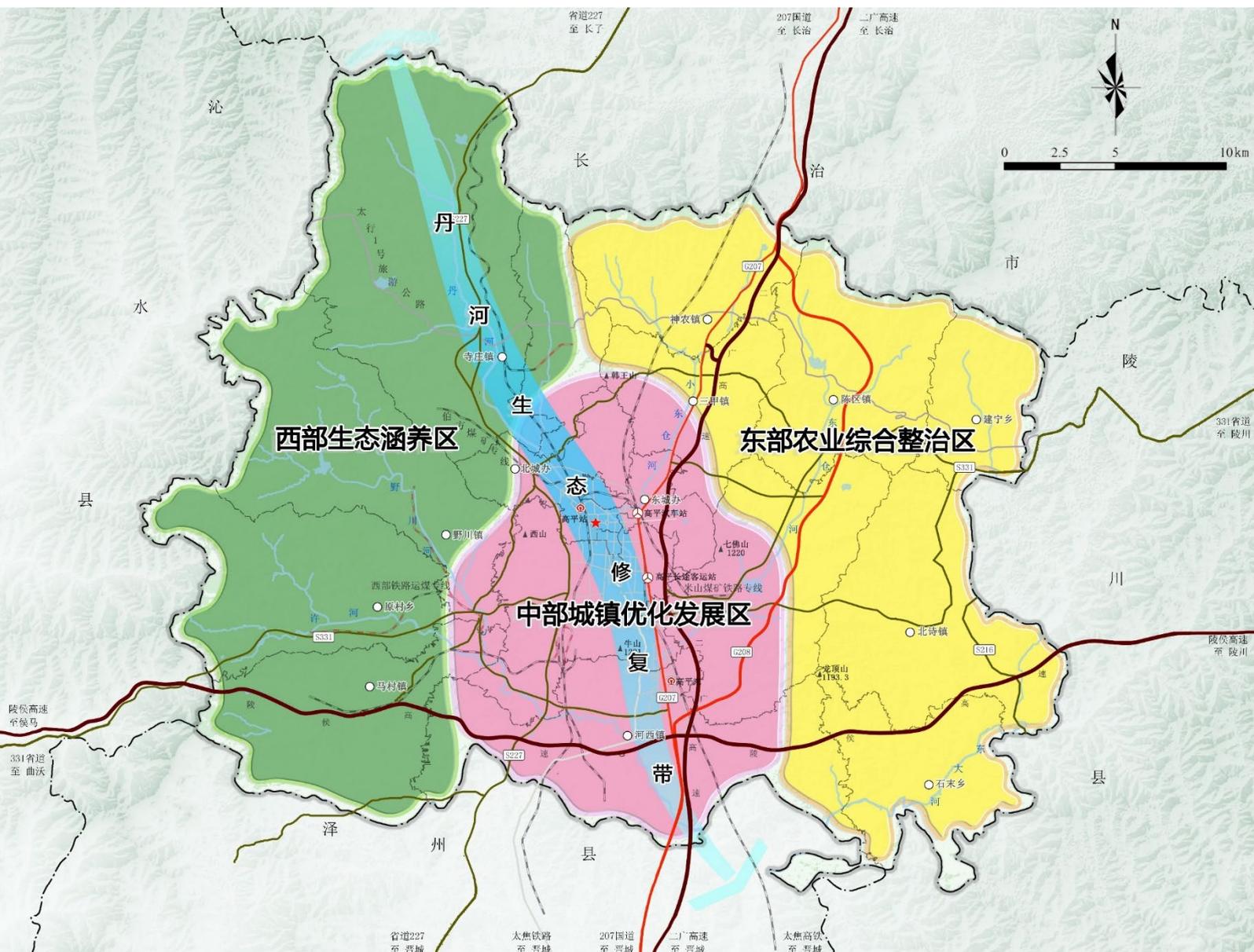
以水源涵养、生物多样性保护和水土保持为重点，完善生态保护体系，作为全市的景观生态保护区域。

中部城镇优化发展区

人工修复为主，恢复提升城市区域生态环境功能。开展“田、水、路、林、村”综合整治与生态修复。

东部农业综合整治区

人工修复为主，自然修复为辅，合理布设防护林网，改善农业生态环境。



08

规划实施

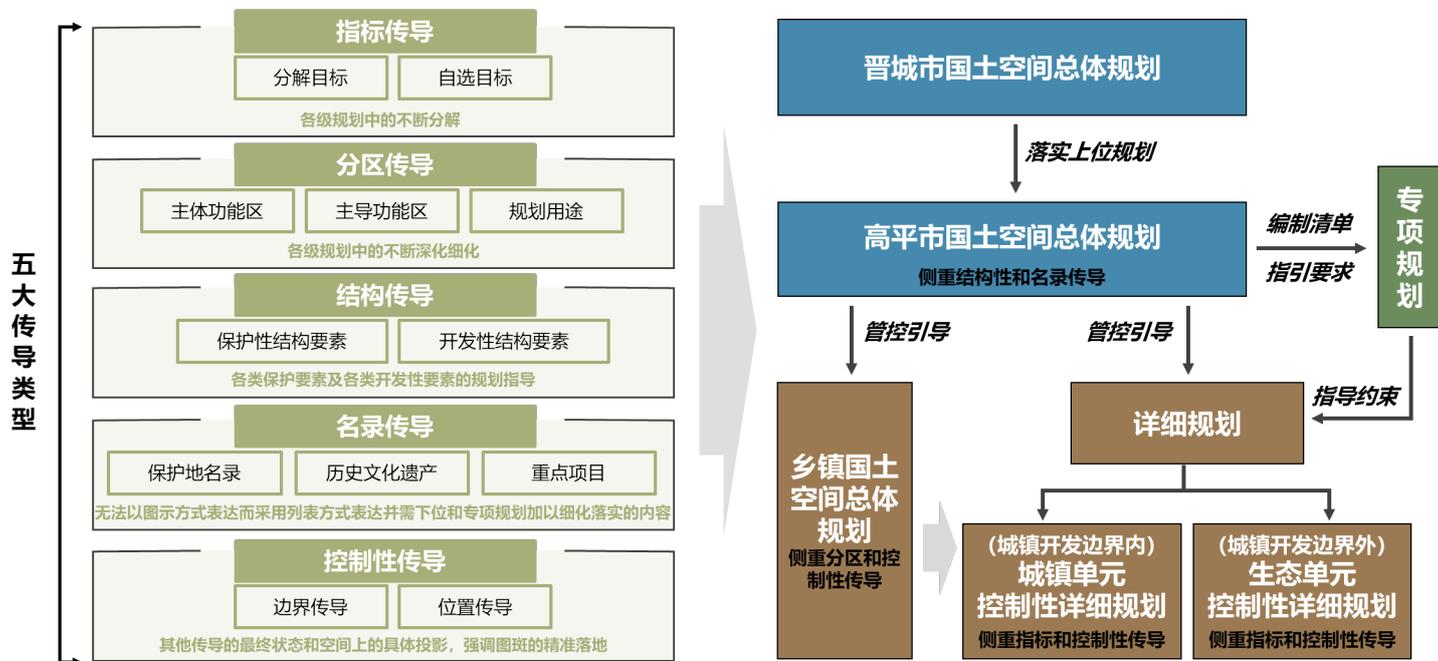
PLANNING IMPLEMENTATION

8.1 规划传导

8.2 实施保障

08 规划传导

通过指标传导、分区传导、结构传导、名录传导和控制性传导五类传导方式对规划体系进行传导。



08 实施保障

建设国土空间规划“一张图”

建立国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。

建立国土空间用途管制制度

对所有国土空间分区分类实施用途管制，因地制宜明确分区准入、用途转换等管制规则。

加强规划实施检测评估

建立规划实施评估指标体系，健全规划实施动态监测、评估、预警、考核和动态调整机制。

完善相关配套政策

健全自然资源有偿使用、生态补偿制度，完善增减挂钩、增存挂钩、人地挂钩等政策工具，构建有利于县级总规实施的政策体系。



2035

打造高平市新形象

中华魅力文化名城

山西省资源型产业升级与新兴产业发展先导区

晋东南城市群副中心城市

南太行康养宜居幸福之城

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，
请与高平市自然资源局联系