

高平市人民政府文件

高政发〔2021〕14号

高平市人民政府 关于印发高平市2021年农业生产托管 试点项目实施方案的通知

开发区管委会,各乡镇人民政府,各街道办事处,市直各有关单位:

现将《高平市2021年农业生产托管试点项目实施方案》印发给你们,请认真贯彻执行。

高平市人民政府

2021年8月30日

(此件公开发布)

高平市 2021 年农业生产托管试点 项目实施方案

为扎实推进我市 2021 年农业生产托管试点工作,根据《山西省农业农村厅办公室关于做好 2021 年度农业生产托管试点项目的通知》(晋农办经发〔2021〕191 号)和《晋城市农业农村局关于下达 2021 年中央农业生产发展资金使用计划的通知》(晋市农财发〔2021〕10 号)要求,结合我市实际,制定本方案。

一、农业生产基本情况

高平市位于山西省东南部,太行山西南边缘,辖 15 个乡镇(街道)304 个行政村,耕地面积 66.78 万亩,农户 13.59 万户,农业人口 40.49 万人。粮食作物以玉米、小麦、薯类、小杂粮等为主,特色主导产业为黄梨。2021 年粮食播种面积 54.3 万亩,其中夏粮面积 0.88 万亩,秋粮面积 53.42 万亩(玉米面积 46.8 万亩、其他粮食作物面积 6.62 万亩)。全市已注册登记的农机专业合作社 78 家,注册资金 17747.15 万元,开展了土地流转、生产托管、半托管等多样化服务。截至 2020 年底,全市实现农业生产托管服务面积 11 万亩、涉及农户 4.62 万户。

近年来,我市高度重视“三农”工作,坚持以增加农民收入为核心,以发展现代农业为方向,全市农业结构不断优化调整,农业新业态蓬勃发展。2019 年,我市被评为山西省级出口农产品(甘

薯)质量安全示范区,成功申报新增粮食产能建设项目;2020年,被评为国家数字乡村试点地区,“高平大黄梨”地理标志证明商标被国家知识产权局商标局核准。

二、目标任务

重点推进粮食作物农业生产托管服务,积极探索黄梨特色主导产业生产托管服务,支持农业生产托管服务关键环节和薄弱环节,促进形成稳定活跃的农业生产托管服务市场,培育壮大农业生产托管服务组织,为拓宽农业生产社会化服务领域、开辟农业生产社会化服务市场积累经验。

2021年,全市实施粮食、黄梨托管服务面积9.44万亩以上,通过项目实施,引导小农户走向现代农业发展轨道,促进小农户和现代农业发展有机衔接,促进我市黄梨特色主导产业发展壮大。

三、实施内容

(一)实施范围。在全市范围内开展农业生产托管试点工作,各乡镇(街道)分别选择部分村作为项目实施试点地。同等条件下优先选择农林文旅康试点村、贫困村。

(二)补助项目。玉米、小麦、薯类、小杂粮等粮食作物农业生产托管服务和黄梨生产托管服务。

(三)补助环节。按照“围绕主导产业、突出重点环节、扩大覆盖范围、集中连片推进”原则,确定主要补助环节为玉米、小麦、薯类、小杂粮等粮食作物生产的秸秆粉碎还田、秸秆打捆离田、土地深耕、旋耕、机播、机防、机收等,以及黄梨生产的整形修剪、施肥、病虫害

防治、割草、浇水、采摘等(已享受相同项目补贴的不能重复享受)。

(四)补助对象。全市范围内承担农业生产托管试点项目的村集体经济组织、服务型合作社和农业企业等托管服务组织和服务对象,优先补助整村推进的服务组织。

(五)补助标准。2021年农业生产托管服务试点项目中央财政补助资金728万元,财政补助资金占服务价格的比例不超过30%,单季作物亩均各环节补助总额不超过100元(具体指导价格和补助标准详见附件)。其中,财政补助资金的20%用于补助服务组织,主要包括服务组织进行托管宣传、组织服务、农民培训、托管档案管理、社会化服务平台建设和填报等事项;财政补助资金的80%用于补助服务对象。

接受服务的粮食种植大户、家庭农场、合作社、农业企业等规模经营主体(经济作物黄梨托管除外),其享受补助资金总额不超过项目总资金的40%,单个规模经营主体补助面积上限如下:

- 1.家庭农场或种植大户原则上单个环节补助面积不超过200亩;
- 2.农民专业合作社或农业企业原则上单个环节补助面积不超过其经营总面积的60%;
- 3.农村集体经济组织推进小农户通过合作和联合、土地承包经营权入股等方式实现耕地集中连片、统一开展农业生产托管的,按实际托管面积补助。

(六)补助方式。资金补助采取政府购买服务、先服务后补助等方式,即服务组织每个环节实施完毕并经验收合格后,按其实际作

业量兑付补助资金。服务组织要与服务对象签订服务合同,确定双方的责任和义务,按照每个环节市场价格的76%收取服务对象的服务费,市场价与服务对象实际付费的差价,作为对服务对象的补助资金直接补助给服务组织。

(七)实施时间。2021年9月至2022年12月底。

四、实施步骤

(一)确定服务组织。各乡镇(街道)深入调研,广泛了解辖区内广大农户和规模生产经营主体的需求意愿,掌握各集体经济组织的耕地情况、组织能力、服务能力以及农业生产托管服务组织及专业社会化服务组织的规模、能力、信誉、服务价格,在进行综合评估的基础上,公开、规范、择优确定本乡镇(街道)村集体经济组织为项目实施主体,同时,推荐服务型合作社和农业企业参加项目实施主体的评选。市农业生产托管试点工作领导小组办公室(以下简称“市领导小组办公室”)根据推荐名单,组织公开评选,确定农业生产托管服务组织名单。经公开评选确定的服务组织名单应通过网站、电视、报纸等媒体进行公示。选定的服务组织应遵循《农业生产托管服务规范》。

1.承担农业生产托管试点项目的村集体经济组织应具备以下条件:

- (1)项目实施规模在300亩以上的,鼓励整村连片推进;
- (2)村集体领导班子团结,组织能力强,群众接受服务意愿较强;
- (3)拥有或能组织与其服务内容、服务能力相匹配的专业农业机械;

(4)制度规范、财务账目健全、核算准确；

(5)能够接受社会化服务行业管理部门的监管。

2.承担农业生产托管试点项目的服务型合作社和农业企业等服务组织应具备以下条件：

(1)有一定的社会化服务经验，原则上从事社会化服务达两年以上；

(2)拥有与其服务内容、服务能力相匹配的农业机械以及其他能力；

(3)在农民群众中享有良好信誉；

(4)具有组织、协调、管理能力，能妥善处理项目实施过程中遇到的各类问题；

(5)机构健全、制度规范、财务账目健全；

(6)自愿接受社会化服务行业管理部门的监管，在农业机械上安装农机远程监测系统并使用农业社会化服务平台。

(二)签订服务合同。承担农业生产托管试点项目的服务组织要与服务对象签订服务合同，同时，集体经济组织还要与组织、雇用的农机户、农机合作社签订服务合同，明确服务地块、服务面积、服务内容、作业时间、质量要求等内容，并报所属乡镇(街道)存档备查。

(三)提供作业服务。服务组织按照服务合同提供相关服务，认真填写农业生产托管服务作业单，并经农户签字确认。

(四)监督项目实施。市领导小组办公室负责指导做好各项服务工作，各乡镇(街道)要监督服务组织的作业开展情况，及时掌握

作业动态；对不能按照合同规定推进工作的服务组织要及时向市领导小组办公室反映并按规定进行调整。

(五)检查验收。检查验收阶段分为乡镇(街道)验收和市级抽验两个环节。

1.乡镇(街道)验收。在项目作业结束后,服务组织及时向所属乡镇(街道)提出验收申请,各乡镇(街道)组织相关人员组成验收组以村为单位进行验收,每村抽查比例不得低于接受托管服务农户数的10%;对接受服务的粮食种植大户、家庭农场、合作社、农业企业等规模经营主体逐一进行验收。验收合格后向市领导小组办公室提交验收报告和验收申请。

2.市级抽验。在乡镇(街道)验收合格的基础上,市领导小组办公室采取查阅资料、入户抽查、使用农机远程监测系统等方式以乡镇为单位进行验收。每乡镇随机抽查2~3个村(包括承担项目的村集体经济组织),每个村抽查3%的接受服务农户;对接受服务的粮食种植大户、家庭农场、合作社、农业企业等规模经营主体逐一进行验收。验收完成后,填写农业生产托管服务补助资金核算表。

(六)兑付补助资金。采取先作业后补贴的方式,验收结束后,领导小组办公室及时收集有关资料,经审核无误后,及时兑付补助资金。

(七)项目总结。市领导小组办公室及时总结典型模式和成功经验、实施过程中存在的问题和改进措施等,向省农业农村厅上报

绩效评价报告、工作总结和 2022 年工作计划。

(八)绩效评价。项目完成后,市领导小组办公室对项目实施内容、开展情况、实施效果、验收情况、资金兑付、档案资料存档情况等₁进行自查,开展绩效评估,并接受省、晋城市项目绩效评价。

五、保障措施

(一)加强组织领导。市农业生产托管试点工作领导小组负责 2021 年农业生产托管服务试点项目的全面工作,领导小组办公室负责做好政策解读和项目落实工作,积极探索和创新农业生产社会化服务工作机制和有效模式。乡村两级要提高认识,巩固农村集体产权制度改革成果,充分发挥集体经济组织的优势,精心组织实施好农业生产托管试点项目。

(二)强化督促指导。各乡镇(街道)要加强对托管服务主体履约情况的监管,将服务对象的满意度作为衡量服务质量的重要标准。市领导小组办公室要加强督查指导,及时掌握项目实施进展情况,确保试点工作落实落细。

(三)严格资金监管。市领导小组办公室要完善农业生产托管项目资金管理办法,对项目资金实行专账管理,对违规挤占、截留、挪用项目资金等行为,按照国家有关规定追究相关单位和人员责任,确保资金安全高效运转。

(四)保障工作经费。市财政部门要安排必要的项目工作经费,主要用于专业技术人员服务、宣传培训、合同印制、入户指导、监督检查、项目验收、试点经验总结等工作。

(五)加强宣传引导。充分利用报纸、网络、电视等多种媒体广泛宣传农业生产托管相关政策，鼓励引导广大农户和服务组织积极参与农业社会化服务，提高农业综合效益和竞争力，实现集中连片推进机械化、规模化、集约化的绿色高效现代农业生产方式。

- 附件：1.高平市粮食生产托管服务指导价格和补助标准
2.高平市黄梨生产托管服务指导价格和补助标准

附件 1

高平市粮食生产托管服务指导价格和补助标准

耕作服务环节		市场指导价 (元/亩)	补助标准(元/亩)
耕	秸秆粉碎+深耕	70-90	21-27
	秸秆粉碎+深耕+旋耕	100-130	30-39
	秸秆打捆	70-80	22-25
	深耕	40-50	12-15
	旋耕	30-40	9-12
种	机播玉米	30-40	9-12
	机播小麦	30-40	9-12
	机播杂粮	30-40	9-12
防	玉米	10-15	3-5
	小麦	10-15	3-5
	杂粮	10-15	3-5
收	机收玉米	90-100	27-30
	机收小麦	50-60	15-20
	机收杂粮	80-100	15-20

注：1. 复播的按实际服务环节和当地市场价格确定补助金额

2. 服务价格高于市场指导价最高价的，由乡镇（街道）出具证明

附件 2

高平市黄梨生产托管服务指导价格和补助标准

服务环节及数量		挂果前果园		挂果后果园	
		市场指导价格 (元/亩)	补助标准 (元/亩)	市场指导价格 (元/亩)	补助标准 (元/亩)
整形修剪	1 次	40-50	12-15	200-220	60-66
春季施肥	1 次	90-110	27-33	100-150	30-45
秋季施肥	1 次	180-220	54-66	350-370	105-111
病虫害防治	6 次	40-60	12-18	100-120	30-36
机械割草	3 次	90-120	27-36	120-150	36-45
果园浇水	2 次	80-100	24-30	100-120	30-36
果品采摘	1 次			450-550	135-165

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委，
市法院，市检察院，市人武部，各人民团体，各新闻单位。

高平市人民政府办公室

2021年8月30日印发
